РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОРЛОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«МАЙОРСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ МАЙОРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.11.2021 № 101 х. Майорский

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политик Майорского сельского поселения Орловского района на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 24 Решения Собрания депутатов Майорского сельского поселения Орловского района от 25.02.2019 № 114 «О бюджетном процессе в Майорском сельском поселении», а также постановлением Администрации Майорского сельского поселения от 03.06.2021 № 53 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Майорского сельского поселения Орловского района на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов», Администрация Майорского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Майорского сельского поселения Орловского района на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов, согласно приложению, к настоящему постановлению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Администрации Майорского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Майорского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной политики и налоговой политики Майорского сельского поселения Орловского района на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных настоящим постановлением.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов.

Глава Администрации

Майорского сельского поселения С.В. Мирошниченко

Приложение № 1 к постановлению

Администрации Майорского сельского поселения

от 08.11.2021 № 101

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Майорского сельского поселения

Орловского района на 2022 год и на плановый период 2023и 2024 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 –2021 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Майорского сельского поселения Орловского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2020-2021 годах

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Майорского сельского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Майорского сельского поселения Орловского района, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, а также на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Майорского сельского поселения и социальной стабильности.

Обеспечено выполнение Плана первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Майорском сельском поселении Орловском районе в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019), утвержденного распоряжением Администрации Майорского сельского поселения от 10.04.2020 № 13.

Учитывая особенности исполнения бюджета Майорского сельского поселения в 2020 году, в целом сложилась положительная динамика показателей. План по доходам исполнен в сумме 8609,7 тыс. рублей или 104 % от плана, расходы исполнены в сумме 8019,2 тыс. рублей.

По результатам исполнения сложился профицит бюджета 590,5 тыс. рублей. Обеспечены конституционные гарантии гражданам, кредиторская задолженность по обязательствам бюджета Майорского сельского поселения отсутствует.

В 2020 году объем собственных налоговых и неналоговых доходов составил 3526,7 тыс. рублей, с ростом к 2019 году на 923,6 тыс. рублей, или на 35,5 процентов.

В 2020 году налоговая политика в Майорском сельском поселении Орловского района способствовала сохранению инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

В 2020 году удалось достичь исполнения бюджета Майорского сельского поселения Орловского района по собственным доходам.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось обеспечение расходов на социальную сферу. Расходы бюджета Майорского сельского поселения Орловского района на культуру составили 36,0 процента всех расходов или 2885,9 тыс. рублей.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств бюджета Майорского сельского поселения Орловского района отсутствует.

Долговая политика Майорского сельского поселения Орловского района в 2020 году была нацелена на обеспечение сбалансированности бюджета Майорского сельского поселения Орловского района.

Исполнение бюджета Майорского сельского поселения Орловского района по доходам составило 6740,1 тыс. рублей, или 91,5 процента к годовому плану, с ростом от аналогичного периода 2020 года на 4,9 процента. Расходы исполнены в сумме 5707,7 тыс. рублей, или 70,0 процента к годовому плану. По результатам исполнения профицит составил 1032,4 тыс. рублей.

Собственные доходы бюджета Майорского сельского поселения Орловского района по итогам I полугодия 2021 г. исполнены в объеме 2659,5 тыс. рублей, с ростом от аналогичного периода 2020 года на 163,2 процента.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Майорского сельского поселения Орловского района, обусловленных установленными до 01.01.2020 местными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Майорского сельского поселения Орловского района в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=65CF8FD32E7A2E065CAFD3CCCAC11309A77C44809C9C0F4142F19E92A6264ED2F1811D81176518513C8A815C123BBA57E6ED19AB2796A510652D134AQDfAM) формирования перечня налоговых расходов Орловского района и оценки налоговых расходов Майорского сельского поселения Орловского района, утвержденным постановлением Администрации Майорского сельского поселения от 08.11.2019 № 103.

Налоговые льготы были представлены на сумму 3,6 тыс. рублей.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2021 году, все налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

Для реализации точечных задач в области бюджетной и налоговой политики организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Майорского сельского поселения Орловского района для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохранит свою направленность на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов достижение целей и решение задач, определенных у[казами](consultantplus://offline/ref=EF065FAF0D82BBB3B2BA34094DBB898F0C4ACEA0DE293F203792AA4311D5390555967DE4BEE13EEE8BD209644CHET4L) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2021 год.

По мере стабилизации экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации основной целью является постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Параметры бюджета Майорского сельского поселения Орловского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в благоприятных условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году и опережающими темпами роста расходов бюджета Майорского сельского поселения Орловского района.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета Майорского сельского поселения Орловского района и эффективное его исполнение.

2.1. Налоговая политика Майорского сельского поселения

Орловского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика Майорского сельского поселения Орловского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на развитие доходного потенциала Майорского сельского поселения Орловского района на основе экономического роста и будет основываться на следующих приоритетах:

1. Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики Майорского сельского поселения Орловского района.

2. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики района.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в местный бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие органов власти сельского поселения с районными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Сельские проекты, направленные на реализацию районных, региональных и федеральных проектов по достижению целей национальных проектов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Майорского сельского поселения Орловского района.

Реализация муниципальных программ Майорского сельского поселения Орловского района с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей региональных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Майорского сельского поселения Орловского района как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ Майорского сельского поселения Орловского района предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

Продолжится интеграция региональных проектов в муниципальные программы Майорского сельского поселения Орловского района в целях достижения каждого результата регионального проекта, направленного на достижение соответствующих результатов реализации федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

В числе основных целей, предусмотренных у[казами](consultantplus://offline/ref=EF065FAF0D82BBB3B2BA34094DBB898F0C4ACEA0DE293F203792AA4311D5390555967DE4BEE13EEE8BD209644CHET4L) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, определены задачи по увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

Особое внимание направлено на здоровье и социальное благополучие граждан, снижение уровня бедности.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

В соответствии с планируемым внесением изменений в [статью 1](consultantplus://offline/ref=2737F11CC66AE405D954D0F7A46A4BDAFF7F897FAAFCE8406CE7FB72184FF587E3BA07E32B83ACF5BBB85F017E5574C8CF533675ZBo6I) Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Майорского сельского поселения Орловского района, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Бюджетная политика в Майорском сельском поселении Орловского района будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

2.3.1. Социальная политика

В сфере социальной политики приоритетным направлением остается, как и прежде поддержка материнства и детства. За счет средств федерального и областного бюджетов будут обеспечены выплаты многодетным семьям; при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей; на детей первого-второго года жизни; предоставление средств по сертификату на региональный материнский капитал (малоимущим семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей);единовременные денежные выплаты при рождении одновременно трех и более детей, на обеспечение отдыха и оздоровления детей и т.д. Продолжится предоставление поддержки нуждающимся семьям с детьми в возрасте от трех до семи лет, распространение социального контракта, направленного на стимулирование активных действий малоимущих граждан по преодолению трудной жизненной ситуации.

Так же за счет средств областного бюджета предусмотрена социальная поддержка старшего поколения, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, жертв политических репрессий.

При поддержке федерального бюджета продолжится осуществление мероприятий по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», а также отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Предусмотрена финансовая поддержка на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, за счет средств федерального и областного бюджетов.

2.3.2. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности казенных учреждений культуры, проведение районных мероприятий в области культуры.

2.3.3. Физическая культура и спорт

В данной сфере будет предусмотрен комплекс мер по развитию системы спортивной подготовки.

2.4. Национальная экономика и модернизация

жилищно-коммунального хозяйства

2.4.1. Национальная экономика

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов на предстоящий период по-прежнему остается финансовая поддержка национальной экономики. В этих целях планируется реализация социально значимых для Майорского сельского поселения Орловского района проектов.

Высокий уровень развития сельского хозяйства в Майорском сельском поселении Орловского района определяет приоритетное направление государственной поддержки агропромышленного комплекса, в том числе на субсидирование расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Особое внимание будет уделено следующим отраслям:

растениеводство;

мясное и молочное скотоводство;

племенное животноводство.

С государственной поддержкой будут осуществляться мероприятия по охране плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения, эффективному вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения.

2.4.2. Транспорт и дорожное хозяйство

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступлений доходов дорожного фонда Майорского сельского поселения Орловского района, утвержденных Решением Собрания депутатов Майорского сельского поселения Орловского района от 18.05.2018 № 88 «О создании муниципального дорожного фонда Майорского сельского поселения Орловского района». Продолжится реализация мероприятий по ремонту и содержанию дорог общего пользования, капитальному ремонту дорог.

2.4.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

На 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства за счет средств областного бюджета, в том числе на мероприятия по:

газификации территории сельского поселения.

При поддержке из федерального и областных бюджетов продолжится оказание государственной поддержки в приобретении жилья многодетным семьям, в том числе в виде предоставления земельных сертификатов на улучшение жилищных условий, молодым семьям, семьям, проживающим в сельской местности.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Майорского сельского поселения Орловского района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Майорского сельского поселения Орловского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Майорского сельского поселения Орловского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Майорского сельского поселения Орловского района на основе муниципальных программ Майорского сельского поселения Орловского района с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановленные расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета Майорского сельского поселения Орловского района внебюджетному сектору экономики;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Как и в предыдущих периодах ключевыми приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2022 – 2024 годы будут являться:

повышение финансовой самостоятельности бюджетов сельских поселений,

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств бюджетов сельских поселений,

содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов сельских поселений,

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджетов сельских поселений, параметрам муниципального долга.

С целью конкретизации и повышения прозрачности существенно изменится порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов. В соответствии с требованиями статьи 1391 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 01.07.2021 № 246-ФЗ) будут введены ограничения по количеству случаев и оснований их предоставления из бюджета Орловского района бюджетам сельских поселений.

Для обеспечения единообразия форм соглашений по иным межбюджетным трансфертам, заключаемым главными распорядителями средств бюджета Орловского района и сельскими поселениями, планируется разработать типовую форму соглашения.

На случай возникновения рисков необеспечения принятых расходных обязательств бюджетов сельских поселений в бюджете Орловского района будут предусмотрены в увеличенном объеме ассигнования на предоставление бюджетных кредитов для ликвидации временных кассовых разрывов бюджетов сельских поселений с погашением в пределах финансового года.

На повышение ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, качество управления муниципальными финансами будет проведена оценка качества управления бюджетным процессом в сельском поселении Орловского района.

В связи с этим продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджета сельского поселения, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, безусловным исполнением принятых расходных обязательств, в первую очередь связанных с обеспечением оплаты труда и иных первоочередных социально значимых расходов.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Майорского сельского поселения Орловского района

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Майорского сельского поселения Орловского района.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Майорского сельского поселения Орловского района, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки средств бюджета на начало года.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

Кроме того, с 2022 года финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации об исполнении контракта (его этапа), о расторжении контракта его условиям (изменениям).

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Ведущий специалист Н.Н. Калинина