Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОРЛОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«МАЙОРСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ МАЙОРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_. 10.2022 № \_\_\_ х. Майорский

Об основных направлениях бюджетной

и налоговой политики Майорского

сельского поселения Орловского района

на 2023– 2025 годы

 В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 24 Решения Собрания депутатов Майорского сельского поселения Орловского района от 25 февраля 2019 № 114 «О бюджетном процессе в Майорском сельском поселении», а также постановлением Администрации Майорского сельского поселения от 15.06.2022 № 59 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Майорского сельского поселения Орловского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Администрация Майорского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

 1.Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Майорского сельского поселения на 2023 год и на плановый период – 2024 и 2025 годов согласно приложению.

 2. Заведующему сектором экономики и финансов, специалистам Администрации Майорского сельского поселения по курируемым направлениям обеспечить разработку проекта бюджета сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Майорского сельского поселения Орловского района на 2023 год и на плановый период – 2024 и 2025 годов, утвержденных настоящим постановлением.

 3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

 4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Администрации Майорского сельского поселения Полякову А.А.

Глава Администрации

Майорского сельского поселения С.В. Мирошниченко

Приложение

к постановлению

Администрации Майорского

 сельского поселения от \_\_.10.2022 № \_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Майорского сельского поселения

Орловского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

 Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Россий-ской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 –2022 годах, ос-новных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

 Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Майорского сельского поселения Орловского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2021-2022 годах

Приоритетом бюджетной политики в 2021 году являлось финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидацией корона вирусной инфекции, оказанием мер социальной поддержки гражданам, реализацией мер поддержки бизнеса, решением приоритетных задач, поставленных Губернатором Ростовской области и Главой Администрации Орловского района, главой Администрации Майорского сельского поселения.

Динамика основных показателей бюджета Майорского сельского поселения Орловского района в 2021 году отмечалась положительным эффектом.

В 2021 году объем доходов составил 8343,5 тыс. рублей, с уменьшением к 2020 году на 266,2 тыс. рублей. Расходы составили 7798,6 тыс. рублей, с уменьшением на 220,6 тыс. рублей, или на 1,3 процента. Профицит бюджета обеспечен соответствующими источниками покрытия в сумме 544,9 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по обязательствам бюджета отсутствует.

Основными доходными источниками бюджета являлись собственные налоговые и неналоговые доходы. Их объем составил 4895,1 тыс. рублей, с увеличением к 2020 году на 1368,2 тыс. рублей.

В 2021 году налоговая политика Майорского сельского поселения способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала за счет создания условий справедливой конкурентной среды, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения всех предоставляемых поселением эффективных налоговых льгот.

Впервые был составлен перечень налоговых расходов и проведена их оценка, результаты учтены при формировании местного бюджета.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Майорского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечались социальной направленностью.

Финансово обеспечены и выполнены в полном объеме обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий, обеспечения качественными услугами в социальной сфере.

В рамках планирования и исполнения бюджета Майорского сельского поселения Орловского района основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Майорского сельского поселения Орловского района. За 2021 год расходы по 12 муниципальным программам Майорского сельского поселения Орловского района составили 7525,1 тыс. рублей или 96,1 процентов всех расходов. Начиная с 2021 года в состав муниципальных программ включены основные приоритетные мероприятия региональных проектов.

С учетом интеграции региональных проектов в состав программ муниципальные программы стали простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Объем финансовой помощи местному бюджету составил в 2021 году 3448,4 тыс. рублей.

Организация межбюджетных отношений с областным бюджетом обеспечивалась посредством заключения соглашений с областными органами исполнительной власти, в том числе по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

За период I полугодия 2022 г. исполнено бюджета Майорского сельского поселения Орловского района составило 3023,6 тыс. рублей.

Доходы исполнены в сумме 3023,6 тыс. рублей, или 27,7 процентов к годовому плану. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 1238,7 тыс. рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Майорского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474.

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2022 год.

По мере стабилизации экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации основной целью является постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Параметры бюджета Майорского сельского поселения Орловского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в благоприятных условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2022 году и опережающими темпами роста расходов бюджета Майорского сельского поселения Орловского района.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Майорского сельского поселения.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета Майорского сельского поселения Орловского района и эффективное его исполнение.

2.1. Налоговая политика Майорского сельского поселения

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Налоговая политика Майорского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет основываться на следующих приоритетах:

1. Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в местный бюджет имеющихся резервов.

В целях укрепления доходного потенциала бюджета продолжится взаимодействие органов местного самоуправления с областными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов.

2.2. Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Майорского сельского поселения.

Реализация муниципальных программ Майорского сельского поселения Орловского района с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей региональных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

Продолжится интеграция региональных проектов в муниципальные программы Майорского сельского поселения Орловского района в целях достижения каждого результата регионального проекта, направленного на достижение соответствующих результатов реализации федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

В числе основных целей, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, определены задачи по увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

Особое внимание направлено на здоровье и социальное благополучие граждан, снижение уровня бедности.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Орловского района, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

2.3.1. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение районных мероприятий в области культуры.

В целях повышения доступности культурных ценностей для населения планируется ремонт фойе здания МКУК МСПОР «Майорский СДК».

2.4. Национальная экономика и модернизация

жилищно-коммунального хозяйства

2.4.1. Жилищно-коммунальное хозяйство

На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства за счет средств местного бюджета, в том числе на мероприятия по:

благоустройству территорий населенных пунктов;

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Майорского сельского поселения Орловского района– является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Майорского сельского поселения Орловского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Майорского сельского поселения Орловского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Майорского сельского поселения Орловского района с учетом интеграции в них региональных проектов;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности местных бюджетов с учетом мер, принимаемых местными администрациями муниципальных образований в рамках обязательств заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Майорского сельского поселения Орловского района

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Майорского сельского поселения Орловского района.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Майорского сельского поселения Орловского района, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки средств бюджета на начало года.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

Кроме того, с 2022 года финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации об исполнении контракта (его этапа), о расторжении контракта его условиям (изменения-ям).

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Ведущий специалист Н.Н. Калинина