РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОРЛОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«МАЙОРСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ МАЙОРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.10.2024 № 128 х. Майорский

Об основных направлениях бюджетной

и налоговой политики Майорского

сельского поселения на 2025 и на

плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 24 Решения Собрания депутатов Майорского сельского поселения Орловского района от 25 февраля 2019 № 114 «О бюджетном процессе в Майорском сельском поселении», а также постановлением Администрации Майорского сельского поселения от 20.06.2024 № 84 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Майорского сельского поселения Орловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», Администрация Майорского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Майорского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Администрации Майорского сельского поселения Поляковой А.А., Администрации Майорского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Майорского сельского поселения на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Майорского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Майорского сельского поселения С.В. Мирошниченко

Приложение № 1 к постановлению

Администрации Майорского сельского поселения

от 28.10.2024 № 128

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики Майорского сельского поселения**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 « О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2025 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и основных направлений бюджетной, налоговой политики Ростовской области на 2025 год и  на  плановый период 2026 и 2027 годов .

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Майорского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики было определено важность сохранения устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности.

Бюджетная политика ориентировалась в первую очередь на обеспечение финансовой и ценовой стабилизации при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и содействие структурной трансформации экономики с минимальными потерями для потенциала развития и сохранением рабочих мест.

Проводимая в 2023 году налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Доходы консолидированного бюджета Майорского сельского поселения составили 7430,1 тыс. рублей с ростом 1,4 % относительно 2022 года.

Собственные доходы консолидированного бюджета Майорского сельского поселения поступили в объеме 2929,0 тыс. рублей. Расходы консолидированного бюджета Майорского сельского поселения исполнены в 2023 году в сумме 7430,1 тыс. рублей, или на 95,2 процента к плану, с уменьшением на 4,8 процента.

По результатам исполнения консолидированного бюджета сложилось превышение расходов над доходами бюджета Майорского сельского поселения(дефицит) в объеме 1354,6 тыс. рублей.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета.

На постоянной основе осуществлялась работа по оптимизации расходов бюджета Майорского сельского поселения. По итогам данной работы в 2023 году высвободившаяся экономия была направлена на приоритетные направления расходов.

За период I полугодия 2024 г. исполнение консолидированного бюджета Майорского сельского поселения обеспечено с положительной динамикой.

Доходы исполнены в сумме 4852,5 тыс. рублей, или на 46,2 процента к годовому плану В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 1607,0. рублей. Расходы исполнены в объеме 4139,9 тыс. рублей, или на 39,4 процента к плану.

Источниками консолидированного бюджета Майорского сельского поселения являлись как собственные налоговые и неналоговые доходы, их объем составил 1607,0. рублей, так и дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 3195,2 тыс. руб.

Налоговая политика в 2024 году выстроена с учетом востребованных мер налоговой поддержки.

Предоставлены дополнительные налоговые меры социальной поддержки в виде освобождения от уплаты земельного налога для граждан, заключивших контракт, в связи с участием в специальной военной операции, о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании, а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Орловского района, обусловленных местными налоговыми льготами. Общий объем налоговых расходов за 2023 год составил 2929,0 тыс. рублей.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

Расходы исполнены в сумме 4139,9 тыс. рублей. В рамках проводимой ответственной долговой политики привлечение заемных средств в коммерческих организациях не осуществлялось.

Расходы бюджета Майорского сельского поселения направлены на реализацию принятых расходных обязательств с учетом фактической потребности и готовности к использованию бюджетных

На отрасли национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства направлено 336,2 тыс. руб. рублей.

В 2024 году в рамках заключенного соглашения с Министерством финансов Ростовской области обеспечиваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Майорского сельского поселения на 2024 год, в их числе:

на снижение расходов на предоставление мер социальной поддержки, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам консолидированного бюджета Майорского сельского поселения;

реализация планов мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Майорского сельского поселения, пеням и штрафам по ним, утвержденных в соответствии с постановлением Администрации Майорского сельского поселения от 22.03.2024 № 41;

Организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Майорского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика Майорского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета поселения, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов Майорского сельского поселения.

Основные направления бюджетной политики на 2025 – 2027 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и Главой Администрации Орловского района.

Первоочередными задачами предусмотрено выполнение всех социальных обязательств, предоставление мер социальной поддержки наиболее уязвимым группам населения, осуществление в полном объеме выплат по оплате труда с начислениями.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22 440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сферы до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

Инновации и технологическое развитие будут применяться для успешного внедрения новых технологий, что способствует росту экономики поселения, повышению уровня жизни населения и созданию благоприятного инвестиционного климата.

Параметры бюджета Майорского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Майорского сельского поселения на 2025 – 2027 годы, утвержденного распоряжением Администрации Майорского сельского поселения от 29.10.2023 № 18.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Майорского сельского поселения.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Майорского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В Майорском сельском поселении на 2025 год и на плановый период до 2027 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности, развитие доходного потенциала района на основе экономического роста.

Основными задачами налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей стабильное экономическое развитие поселения.

Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие с областными органами власти и органами местного самоуправления в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности Майорского сельского поселения основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

2.2. Система управления

муниципальными программами Майорского сельского поселения.

Начиная с 2025 года утверждена новая система управления муниципальными программами Майорского сельского поселения (далее - муниципальные программы), предусматривающая радикальную трансформацию инструмента муниципальных программ, пересмотр подходов к их разработке и реализации.

Полностью изменена структура муниципальных программ посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (муниципальные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Система управления муниципальными программами Майорского сельского поселения (далее – муниципальные программы) предусматривает ответственное взаимодействие отраслевых (функциональных) органов, специалистов администрации, сектора экономики и финансов в соответствии с постановлениями Администрации Майорского сельского поселения от 21.08.2024 № 106 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Майорского сельского поселения» Структура муниципальных программ определена посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (муниципальные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Важным инструментом достижения целей муниципальных программ будут являться муниципальные проекты, направленные на реализацию национальных целей развития в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, а также иные муниципальные проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития Орловского района.

Реализация муниципальных проектов ориентирована на поддержку семьи, молодежи и детей, обеспечение продолжительной и активной жизни граждан, развитие кадрового потенциала, формирование экологического благополучия, развитие эффективной транспортной системы, эффективной и конкурентной экономики, туризма и гостеприимства, международной кооперации и экспорта, а также переход к экономике данных и цифровой трансформации государства.

2.3. Культура

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение муниципальных мероприятий.

Особое внимание уделено общедоступным муниципальным библиотекам, которые являются одним из базовых элементов культурной, образовательной и информационной инфраструктуры Майорского сельского поселения, выполняют важнейшие социальные и коммуникативные функции.

Для повышения доступности культурных ценностей для населения Майорского сельского поселения продолжится проведение капитального ремонта муниципальных учреждений культуры.

2.4.Физическая культура и спорт

Основное внимание в сфере физической культуры и спорта направлено на формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, которая позволит увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

2.5. Национальная экономика

и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

2.5.1. Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов.

2.6.. Транспорт и дорожное хозяйство

Бюджетная политика в сфере дорожного хозяйства направлена на сохранение и развитие сети автомобильных дорог общего пользования.

Расходы на дорожное хозяйство планируются на основании прогнозируемого объема поступления доходов дорожного фонда Орловского района, предусмотренных Решением Собрания депутатов Орловского района от 29.07.2013 № 154 «О создании муниципального дорожного фонда Орловского района».

Приоритетными направлениями расходов остаются расходы на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования муниципального и местного значения.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Майорского сельского поселения является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Майорского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Майорского сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

развитие механизмов организации оказании услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

неустановленные расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета Майорского сельского поселения внебюджетному сектору экономики;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Как и в предыдущих периодах ключевыми приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2025– 2027 годы будут являться:

повышение финансовой самостоятельности бюджета поселения,

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств бюджета поселения,

содействие в обеспечении сбалансированности бюджета поселения,

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджета поселения, параметрам муниципального долга.

На повышение ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, качество управления муниципальными финансами будет проведена оценка качества управления бюджетным процессом.

В связи с этим продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджета сельского поселения, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, безусловным исполнением принятых расходных обязательств, в первую очередь связанных с обеспечением оплаты труда и иных первоочередных социально значимых расходов.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Майорского сельского поселения.

В условиях, когда российская экономика вступила в фазу структурной перестройки из-за введения беспрецедентных внешних торговых и финансовых ограничений, особенно важно обеспечить бюджетную устойчивость и сбалансированность бюджета Майорского сельского поселения.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Майорского сельского поселения, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки средств бюджета на начало года.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового (контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю будут применяться следующие основные подходы:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

обеспечение мониторинга изменения нарушений, выявленных по результатам внутреннего муниципального финансового контроля в Орловском районе;

подготовка к внедрению новых методов контроля, направленных на предварительный контроль и предотвращение нарушений;

обеспечение систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Начиная с 2025 года отчетность о результатах контрольной деятельности органа внутреннего муниципального финансового контроля будет включать в себя четыре дополнительные формы, что позволит более шире раскрывать результаты контрольной деятельности.

Запланирована работа по методологической поддержке органов местного самоуправления в целях повышения уровня организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

С 1 января 2025 г. будет обеспечена возможность заключения контрактов с единственным поставщиком в электронном виде через единую информационную систему закупок. Это уменьшит количество бумажной документации и упростит процесс согласования и подписания договоров.

С 1 апреля 2025 г. обязательным условием для всех участников станет размещение дополнительных соглашений в цифровом формате через единую информационную систему закупок, что позволит обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый, автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Продолжится работа по взаимодействию с главными распорядителями бюджетными средств в части рассмотрения результатов ведомственного контроля в сфере закупок с целью привлечения должностных лиц к административной ответственности за нарушения норм закупочного законодательства.

Ведущий специалист Н.Н. Калинина