**РФ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ ОРЛОВСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**Майорского сельского поселения**

**Постановление**

31.10.2019 № 99 х. Майорский

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Майорского сельского поселения на 2020 – 2022 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 24 Решения Собрания депутатов Майорского сельского поселения от 25.02.2019 № 14 «О бюджетном процессе в Майорском сельском поселении», а также постановлением Администрации политики Майорского сельского поселения от 07.06.2019 № 67 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Майорского сельского поселения Орловского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», Администрация Майорского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Майорского сельского поселения на 2020 – 2022 годы согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов, специалистам Администрации Майорского сельского поселения по курируемым направлениям обеспечить разработку проекта бюджета сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Майорского сельского поселения Орловского района на 2020 – 2022 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Майорского сельского поселения С.В.Мирошниченко

Приложение

к постановлению

Администрации Майорского

сельского поселения от 31.10.2019 № 99

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Майорского сельского поселения

Орловского района на 2020 – 2022 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2020-2022 годы.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Майорского сельского ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Майорского сельского поселения Орловского района, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, Главой Администрации Орловского района, Главой Администрации Майорского сельского поселения.

Положительная динамика развития отмечается ростом основных показателей по доходам и расходам бюджета Майорского сельского поселения Орловского района (далее – бюджет).

В 2018 году объем доходов составил 7696,9 тыс. рублей с ростом к 2017 году на 2443,1 тыс. рублей, или на 31,7 процента. Расходы составили 7036,1 тыс. рублей с ростом на 848,8 тыс. рублей, или 12,9 процента. По результатам исполнения бюджета сложился дефицит – 660,8 тыс. рублей.

Позитивные тенденции социально-экономического развития Майорского сельского поселения способствовали мобилизации собственных налоговых и неналоговых доходов. Их объем составил в 2018 году 3459,6 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 614,6 тыс. рублей, или на 17,8 процента.

С учетом изменений бюджетного законодательства с 1 января 2019 г. налоговые льготы признаны налоговыми расходами.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Безвозмездные поступления в бюджет в 2018 году составили 4237,3 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 1828,6 тыс. рублей, или на 43,2 процента.

Бюджетные расходы отмечаются социальной направленностью.

Расходы на благоустройство, спорт, культуру, социальную политику ежегодно составляют более 1/2 расходов бюджета. В 2018 году их объем составил 1879,1 тыс. рублей.

Почти 95 процентов расходов бюджета предусмотрено в рамках реализации муниципальных программ Майорского сельского поселения Орловского района. В 2018 году на реализацию 12 муниципальных программ Майорского сельского поселения Орловского района направлено 6422,3 тыс. рублей, или 91,3 процента всех расходов бюджета Майорского сельского поселения Орловского района.

В соответствии с Дополнительным соглашением от 03.05.2018 № 3 о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений из областного бюджета бюджету Майорского сельского поселения Орловского района утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Майорского сельского поселения», и от 16.10.2018 № 112 «Утверждена программа оптимизации расходов бюджета Майорского сельского поселения Орловского района». Постановлениями Администрации Майорского сельского поселения от 03.06.2019 № 64 «План мероприятий по росту доходного потенциала Майорского сельского поселения», и от 29.07.2019 № 76 «Программа оптимизации расходов бюджета Майорского сельского поселения Орловского района» актуализированы и пролонгированы до 2024 года.

Бюджетный эффект от реализации Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета Майорского сельского поселения Орловского района и  предусмотрен в Решении Собрания депутатов Майорского сельского поселения от 27.12.2018 № 109 «О бюджете Майорского сельского поселения Орловского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Обеспечен контроль за планированием и исполнением местного бюджета.

Объем межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования составил 666,4 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 311,3 тыс. рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2020 – 2022 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Майорского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития посредством реализации региональных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

В целом по России утверждено 78 федеральных проектов, из них 76 – имеют бюджетное финансирование. Ростовская область принимает финансовое участие в 31 федеральном проекте. Орловский район в 1 федеральном проекте «Демография».

Одна из ключевых задач – инвентаризация мероприятий муниципальных программ Майорского сельского поселения Орловского района на предмет их вклада в достижение национальных целей развития, предусмотренных в региональных проектах.

Регулярный мониторинг и контроль хода реализации мероприятий также обеспечит получение конечного результата региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

Для достижения целей экономического роста и повышения уровня жизни граждан необходимо создание комфортных условий для повышения производственной и инвестиционной активности, обеспечение стабильных фискальных условий налоговой политики для возможности долгосрочного планирования деятельности хозяйствующих субъектов экономики.

2.1. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, (далее – указ Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указом Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Майорского сельского поселения на 2020 – 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами введена практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Майорского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

2.2. Меры налогового стимулирования

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

В целях предоставления дополнительных налоговых мер поддержки жителям будет расширен перечень региональных льгот социальной направленности по транспортному налогу в отношении ряда категорий.

В условиях отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будут проводиться мероприятия по переориентации субъектов малого бизнеса на применение патентной системы налогообложения, в том числе путем законодательного урегулирования вопроса по пересмотру отдельных ее элементов.

2.3. Развитие проектных принципов управления

Реализация муниципальных программ Майорского сельского поселения Орловского района с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, потребует построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, операционной эффективности использования бюджетных средств.

С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа региональных проектов муниципальные программы Майорского сельского поселения Орловского района должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так  и  текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

2.4. Эффективность

внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном, областном уровнях и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством увязки направлений расходов с измеримыми результатами федеральных, областных и местных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля;

методическую поддержку муниципального образования.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» предусмотрено внесение изменений в нормативно-правовую базу в части уточнения положений по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и внутреннего финансового аудита на основании утвержденных федеральных стандартов.

Будет продолжена работа по методологической поддержке муниципальных образований при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Майорского сельского поселения Орловского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Майорского сельского поселения Орловского района исходя из приоритетов, установленных в региональных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Майорского сельского поселения Орловского района с учетом интеграции в них региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными, областными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

развитие модели предварительного контроля, нацеленного на предотвращение нарушений при реализации региональных проектов;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2020 – 2022 годах будут:

капитальный ремонт учреждения культуры;

дорожная деятельность.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2020 – 2022 годах будут направлены на содействие сбалансированности местного бюджета, повышение эффективности организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

Приоритетным направлением деятельности будет являться совершенствование межбюджетных отношений и дальнейшее развитие организации местного самоуправления, совершенствование системы разграничения полномочий исходя из изменений федерального, областного законодательства и необходимости достижения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

В соответствии с изменениями в Бюджетном кодексе Российской Федерации формирование межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом уточнения бюджетных полномочий муниципального образования, форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов, подходов, связанных с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, контролем за их исполнением и применением мер ответственности к нарушителям. В Ростовской области принят Областной закон от 01.08.2019 № 178-ЗС «Об инициативном бюджетировании в Ростовской области», цель которого – привлечение жителей муниципальных образований в Ростовской области к активному участию в определении приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и повышение эффективности расходования бюджетных средств.

На покрытие временных кассовых разрывов местному бюджету в течение финансового года будут предусмотрены бюджетные кредиты с минимальным процентом за их обслуживание.

Будут продолжены методологическая помощь местной администрации по вопросам организации бюджетного процесса, контроль за принятием и исполнением местного бюджета, соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Ведущий специалист Н.Н.Калинина