РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОРЛОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«МАЙОРСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ МАЙОРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.10.2020 № 96 х. Майорский

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Майорского сельского поселения на 2021 –2023 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 24 Решения Собрания депутатов Орловского района от 25.02.2019 № 114 «О бюджетном процессе в Майорском сельском поселении», а также постановлением Администрации Орловского района от 17.06.2020 № 55 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Майорского сельского поселения Орловского района на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов», Администрация Майорского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1. 1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Майорского сельского поселения на 2021 – 2023 годы согласно приложению.

2. Заведующему сектора экономики и финансов Администрации Майорского сельского поселения Поляковой А.А., обеспечить разработку проекта бюджета Орловского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Орловского района на 2021 – 2023 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Администрации Майорского сельского поселения А.А.Полякову.

Глава Администрации

Майорского сельского поселения С.В.Мирошниченко

Приложение № 1 к постановлению

Администрации Майорского сельского поселения

от 19.10.2020 № 96

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Майорского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 –2020 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Орловского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Майорского сельского поселения, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, Главой Администрации Орловского района, Главой Администрации Майорского сельского поселения а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Майорского сельского поселения.

Динамика основных показателей бюджета Майорского сельского поселения в 2019 году отмечалась положительным эффектом.

В 2019 году объем доходов составил 11260,3 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 3563,4 тыс. рублей. Расходы составили 11240,6 тыс. рублей, с ростом на 4204,5 тыс.  рублей, или на 62,6  процента. Дефицит бюджета обеспечен соответствующими источниками покрытия в сумме 19,7 тыс. рублей. Обеспечены конституционные гарантии гражданам, кредиторская задолженность по обязательствам бюджета отсутствует.

Основными доходными источниками бюджета являлись собственные налоговые и неналоговые доходы. Их объем составил 2603,1 тыс. рублей, с уменьшением к 2018 году 856,5 тыс. рублей.

В 2019 году налоговая политика Майорского сельского поселения способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения всех предоставляемых районом эффективных налоговых льгот.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Майорского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечались социальной направленностью.

Финансово обеспечены и выполнены в полном объеме обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий, обеспечения качественными услугами в социальной сфере.

В рамках планирования и исполнения бюджета Майорского сельского поселения основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Майорского сельского поселения. За 2019 год расходы по 12 муниципальным программам Майорского сельского поселения составили 11112,0 тыс. рублей или 98,9 процент всех расходов. Начиная с 2019 года в состав муниципальных программ включены основные приоритетные мероприятия региональных проектов.

С учетом интеграции региональных проектов в состав программ муниципальные программы стали простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Организация межбюджетных отношений с областным бюджетом обеспечивалась посредством заключения соглашений с областными органами исполнительной власти, в том числе по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств бюджета Майорского сельского поселения. Объем безвозмездных поступлений из областного бюджета в бюджет Майорского сельского поселения составил в 2019 году 8657,2 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 4419,9 тыс. рублей, или на 51,1 процента.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Майорского сельского поселения Постановлением Администрации Майорского сельского поселения от 21.09.2018 № 105 и Постановлением Администрации Майорского сельского поселения от 16.10.2018 № 112 актуализирован и пролонгирован до 2024 года «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала муниципального образования «Майорское сельское поселение» и «Программа оптимизации расходов бюджета Майорского сельского поселения».

В 2019 году усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом сформированной системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации. Утвержден порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Майорского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами.

За период I полугодия 2020 г. исполнение бюджета по доходам составило 4368,2 тыс. рублей, или 52,6 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 3282,7 тыс. рублей, или 39,0 процента к годовому плану.

Собственные доходы бюджета по итогам I полугодия 2020 г. исполнены в объеме 1629,2 тыс. рублей.

Долговая политика Майорского сельского поселения была нацелена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Майорского сельского поселения.

1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению

экономики Майорского сельского поселения

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Майорского сельского поселения.

Распоряжением Администрации Майорского сельского поселения от 10.04.2020 № 13 утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Майорском сельском поселении в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на ликвидацию последствий коронавирусной инфекции, было обеспечено за счет предусмотренных резервов бюджета Майорского сельского поселения.

На борьбу с пандемией и ее последствиями направлены значительные средства резервного фонда Администрации Майорского сельского поселения и дополнительно сформированного резерва на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы бюджета Орловского района были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач в Майорском сельском поселении.

В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату, питание, коммунальные услуги.

Реализован комплекс мер, направленных на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.

В целях поддержки экономики созданы условия для смягчения налоговой политики и пересмотра налоговых условий деятельности субъектов предпринимательства.

Для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях, в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции:

снижены ставки по единому налогу на вмененный доход с 15 до 7,5 процента.

Также для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в [отраслях](consultantplus://offline/ref=5EA9D334B709CEDA22EC11E7942ED77C33B279E19902B5331B97094BFEA82BD1C2003740E3445A1A83F4DE7542AD80486F7F7E4DF234399Fw9ZCJ) российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях распространения коронавирусной инфекции, и социально ориентированным некоммерческим организациям предоставлена отсрочка по уплате:

арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

пени по задолженности, возникшей по арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Майорского сельского поселения, обусловленных установленными до 01.01.2019 местными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=65CF8FD32E7A2E065CAFD3CCCAC11309A77C44809C9C0F4142F19E92A6264ED2F1811D81176518513C8A815C123BBA57E6ED19AB2796A510652D134AQDfAM) формирования перечня налоговых расходов Майорского сельского поселения и оценки налоговых расходов Майорского сельского поселения, утвержденными Постановлениями Администраций сельских поселений.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2020 году, все востребованные налоговые льготы признаны эффективными, имеют положительный бюджетный эффект.

Обеспечен регулярный мониторинг планирования и исполнения местных бюджетов.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Майорского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных [Указами](consultantplus://offline/ref=EF065FAF0D82BBB3B2BA34094DBB898F0C4ACEA0DE293F203792AA4311D5390555967DE4BEE13EEE8BD209644CHET4L) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474:

сохранение населения, здоровье и благополучие людей;

возможности для самореализации и развития талантов;

комфортная и безопасная среда для жизни;

достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство.

Основным инструментом достижения национальных целей развития будут выступать региональные проекты с расширением горизонта их планирования до 2030 года.

Регулярный мониторинг и контроль хода реализации мероприятий также обеспечит получение конечного результата региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

В 2021 году прогнозируется переходный период, направленный на восстановление социально-экономического развития Майорского сельского поселения после снятия всех ограничений.

Ключевыми задачами Главы Администрации Майорского сельского поселения в рамках реализации бюджетной политики определены приоритеты по социальному благополучию жителей поселения. Отдельными направлениями определены условия для развития экономики, увеличения объема инвестиций, поддержки бизнеса.

Как и в предыдущие годы важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

2.1. Налоговая политика Майорского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Налоговая политика района на 2021– 2023 годы будет основываться на следующих приоритетах:

1) Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики района.

Продолжится реализация комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики района. Будут предоставляться меры финансовой поддержки в виде:

1) Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения коронавирусной инфекции. Вопрос крайне важен для обеспечения дальнейшего экономического роста и занятости населения. В этой связи меры налоговой поддержки налогоплательщиков пострадавших отраслей, предоставленные в 2020 году, учтены при формировании бюджета Майорского сельского поселения на 2021 год, поскольку сроки годовых расчетов по налогам приходятся на 1 полугодие 2021 года.

Основной задачей налоговой политики станет создание благоприятных условий ведения хозяйственной деятельности после перехода со специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход на иные налоговые режимы (упрощенная или патентная системы налогообложения). Сопутствующим фактором является проведение информационно-разъяснительной кампании по условиям, возможностям и преимуществам такого перехода.

В целях укрепления доходного потенциала бюджета продолжится взаимодействие органов местного самоуправления с областными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов.

2.2. Неналоговые меры стимулирования инвестиционной активности

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов в сложившихся экономических условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, будет оставаться финансовая поддержка экономики.

Главной целью проводимой муниципальной инвестиционной политики является привлечение инвестиций в экономику Майорского сельского поселения.

Такое стимулирование инвестиционной активности осуществляется с использованием нефинансовых инструментов.

В качестве нефинансовых инструментов стимулирования инвестиционной активности будет оказываться поддержка в процессе разработки и реализации инвестиционных проектов в приоритетных отраслях.

При условии своевременной реакции экономики на проводимые структурные изменения государственной политики в условиях ее спада и восстановления в посткоронавирусный период ожидается возобновление инвестиционной активности в Орловском районе.

2.3. Сохранение населения, здоровья

и благополучие людей

В числе основных задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, определено снижение уровня бедности.

Бюджетная политика в Майорского сельского поселения направлена на социальную поддержку и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, на оказание мер социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, жертв политических репрессий, семей, имеющих детей.

Особое внимание будет уделено выплате пособий нуждающимся семьям с детьми в возрасте от трех до семи лет, а также запланировано увеличение ассигнований на распространение социального контракта, направленного на стимулирование активных действий малоимущих граждан по преодолению трудной жизненной ситуации. Дополнительные средства на данные цели планируются за счет средств федерального бюджета.

Приоритетным направлением в социальной политике остается как и прежде поддержка материнства и детства в Орловском районе. Предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение выплат многодетным семьям ;при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей; на детей первого-второго года жизни; предоставление средств по сертификату на региональный материнский капитал (малоимущим семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей);единовременные денежные выплаты при рождении одновременно трех и более детей, на обеспечение отдыха и оздоровления детей и т.д.

Социальные выплаты населению будут выплачены в полном объеме потребности, за счет средств областного бюджета в соответствии с действующим законодательством.

Планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

2.4. Эффективность органов муниципального управления

и внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством увязки направлений расходов с измеримыми результатами федеральных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля;

методическую поддержку муниципальных образований.

Будет продолжена работа по методологической поддержке муниципальных образований сельских поселений, входящих в состав Орловского района при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Майорского сельского поселения – является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Майорского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Майорского сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Майорского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

модернизация системы оказания мер социальной поддержки;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета Майорского сельского поселения внебюджетному сектору экономики;

совершенствование межбюджетных отношений.

В целях повышения эффективности управления средствами бюджета Майорского сельского поселения в системе казначейского обслуживания с 2021 года будут введены новации.

Казначейское обслуживание будет осуществляться на казначейских счетах для осуществления и отражения операций на едином счете бюджета, по учету и распределению поступлений, с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение, с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, а также с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности местных бюджетов с учетом мер, принимаемых местными администрациями муниципальных образований в рамках обязательств заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Майорского сельского поселения в решении вопросов местного значения. Объем средств на эти цели в областном бюджете на 2021-2023 годы будет увеличен.

Будут предусмотрены ассигнования на предоставление бюджетных кредитов для ликвидации временных кассовых разрывов местных бюджетов с погашением в пределах финансового года. Выделение этих средств будет способствовать первоочередному и своевременному обеспечению муниципальными образованиями социально значимых расходов.

Будут продолжены мониторинг планирования и исполнения местных бюджетов, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Ведущий специалист Н.Н.Калинина